

NYHETS BREV FRA BRANNPROSJEKTET I INDRE ØSTFOLD

29.08.14

Saken er oversendt kommunestyrene

Den 15. august ble sak om Indre Østfold Brann- og redning IKS oversendt kommunene. Prosjektgruppen leverte fra seg rapport med budsjett og selskapsavtale. Vedlagt er faggruppens rapporter.

Rapporten inneholder ingen overraskelser fra tidligere tilsendt informasjon: Brannledelsen og forebyggende avdeling plasseres i Eidsberg. Feiertjenesten får Spydeberg og Hobøl brannstasjon som base. Beredskapspersonell plasseres ved de tre største stasjonene. Vaktlagene opprettholdes som i dag.

Kommunene mottok mye informasjon, og det arbeides nå med å få tydeliggjort kvalitative, praktiske og økonomiske konsekvenser for den enkelte kommune. Rådmannsnivået bidrar sterkt for å sikre at saken utredes på en oversiktlig måte.

Sammenslåingen av brannvesen vil være den største omorganisering for Indre Østfold-kommunene, som gjelder interkommunal satsing. Her er det snakk om overføring av 120 ansatte i hele eller delte stillinger, og anleggsverdier på flere millioner kroner.

Dersom vi lykkes nå, vil for mange en 30 år gammel drøm bli til virkelighet!

Budsjettarbeidet

Noe av det mest krevende med utformingen av brannsamarbeidet er de økonomiske sidene ved saken. Det ble tidlig lagt til grunn at budsjetttrammen for nytt selskap skal ta utgangspunkt i det brannvesenet koster kommunene i dag, under forutsetning av at kommunene har oppfylt kravene til dimensjonering av tjenesten.

Dette medførte at vi utviklet en kostnadsfordelingsnøkkel som er basert på netto driftsregnskap for det enkelte brannvesen. Gjennom arbeidet med kostnadsfordelingsnøkkel, skaffet vi oss god oversikt over regnskap og budsjett for de lokale brannvesen, noe som har gjort at budsjettarbeidet har blitt utført med større treffsikkerhet.

Budsjetttrammen for nytt selskap fremstår imidlertid som større enn hva kommune budsjetterer til brann og redning i dag. Hovedforklaringen på dette er todelt:

1. Skjulte kostnader er kvantifisert
2. Overførte verdier (biler og båter) er prissatt og skal betales tilbake som lån.

I dette nummeret

- 1 Saken er oversendt kommunestyrene
- 1 Budsjettarbeidet
- 2 Skulte kostnader og avvik
- 2 Kommunestruktur og brannvesenstruktur
- 3 Prosjektgruppens forslag
- 4 En hederlig innsats
- 4 Hva nå?



Skjulte kostnader og avvik

Skjulte kostnader er utgifter som kommunen har til brannvesenet i dag, men som ligger under andre virksomheter. Dette er blant annet føring av lønn, regnskap, IT tjenester, BHT, forsikringer, strøm/fyring, renhold, husleie, og noen steder også lønnskostnader.

Ved opprettelse av IKSet vil disse kostnadene overføres fra kommunen til selskapet, med stor grad av tilsvarende besparelser i kommunen. Kommunen vil få tilbakebetalt sine husleieutgifter. Enkelte kostnader knyttet til etableringen, som merkantile tjenester og IKT (drift og lisenser), vil være vanskelig å hente inn i motsvarende besparelser.

I de fleste kommunene i brannprosjektet er det funnet avvik på antall årsverk knyttet til administrative brannfaglige funksjoner. I mange tilfeller er funksjonene tillagt andre kommunale stillinger uten at tid bruk til brannfaglige oppgaver er dokumentert eller fremkommer i brannvesenets regnskap. Dette representerer i så måte et skjult kostnadsbilde, som nå kommer til syne. I nytt felles brannvesen vil alle avvik bli lukket.



Kommunestruktur og brannvesenstruktur

Smaalenene har i de siste oppslag fokusert på kommunestrukturen. Avisen hevder at Indre Østfold kan bli delt i to i en fremtidig struktur.

Hva betyr spørsmålet om kommunestruktur for felles brannvesen i Indre Østfold?

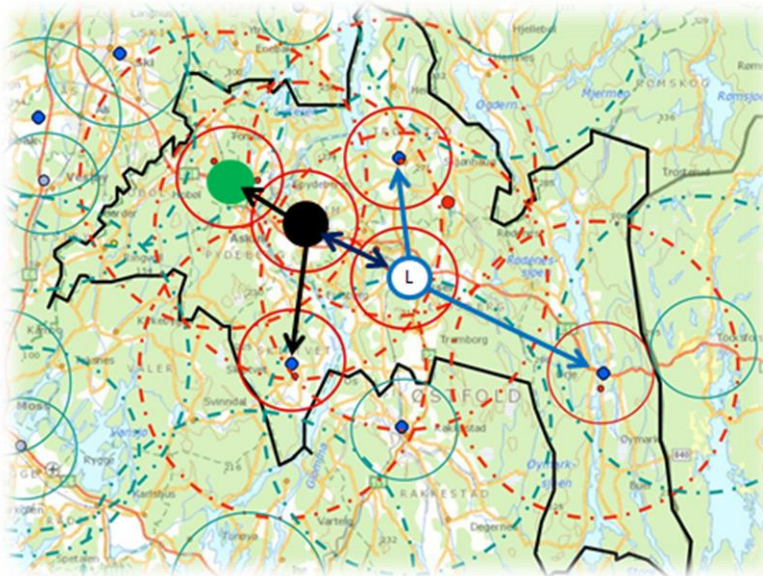
1. Brannvesenets beredskap er dimensjonert og bygget på tettstedsituasjonen, og ikke på de geografiske kommunegrensene. F.eks. gjelder Spydeberg og Knapstad som ett samlet tettsted i dag ihht. forskriften.
2. Krav til forebyggende avdeling er proporsjonalt med innbyggermassen. Kravet til antall stillinger endres altså ikke, men oppdeling av brannvesenet gir mindre fagmiljøer.
3. Krav til administrative lederstillinger = 1/20 000. Med ett brannvesen i Indre Østfold oppfyller vi kravene med 1 brannsjef og 1 avdelingsleder for hver av avdelingene (beredskap og forebygging). Med f.eks. to brannvesen i Indre Østfold (som hver dekker for rundt 20-25 000 innbyggere), vil de to virksomhetene måtte ansette 1 brannsjef og 2 avdelingsledere i full stilling hver.

Oppsummert kan vi si at to brannvesen i Indre Østfold vil doble antall lederstillinger, og halvere størrelsen på det forebyggende fagmiljøet. Beredskapsmessig reduseres evnen til å håndtere større hendelser, overordnet flåtestyring og spesialisering. Man får heller ikke i den grad gjort en hensiktsmessig fordeling og bruk av utstyr og personell.

Oppsummert kan vi si at to brannvesen i Indre Østfold vil doble antall lederstillinger, og halvere størrelsen på det forebyggende fagmiljøet.

Prosjektgruppens forslag

Prosjektgruppen har levert en rapport på 30 sider. Dokumentet tar for seg bakgrunnen for prosjektet og viser hvordan mandatet er forstått. Anbefalingene fra faggruppene er oppsummert, og delrapportene er vedlagt. Prosjektgruppens forslag er utdypet, og alternative organiseringsmodeller er nevnt. Rapporten har egne kapitler som omfatter økonomi og driftsforberedelser.



Brannledelsen og forebyggende i Eidsberg.

Feierne på Spydeberg og Hobøl brannstasjon.

Beredskapspersonell på alle de tre store stasjonene.

Askim har dagkasernert mannskap.

I utarbeidelsen av modell for felles brannvesen, har prosjektgruppen lagt vekt på følgende:

- Opprettholdelse av vaktlagene som i dag
- Lokalisering av dagfunksjoner knyttet til infrastruktur, hendelsesfrekvens og ROS.
- Stedlig beredskapspersonell ved de tre store stasjonene, som del av lokal beredskap. Personell på deltid med bindeleddsfunksjon på de tre øvrige stasjonene
- Samling av forebyggende personell. En samlet forebyggende avdeling representerer en støtte i beredskapsarbeidet
- Forebyggende samlokaliseres med ledelsen i brannvesenet med tanke på utvikling av analyse- og kvalitetsarbeid
- Samling av feierne som gruppe. Feierne samles for effektivisering av tjenesten og å sikre lik praksis overfor innbyggerne
- Effektiv utnyttelse av eksisterende bygg og lavest mulig ombyggingskostnader
- Kjøp av regnskaps- og IKT-tjenester
- Selskapet skal være en lærlingebedrift

En hederlig innsats

Det har vært lagt ned en stor jobb for å komme i mål med forslag til løsning for felles brannvesen. Vi snakker om over 50 møter for både prosjekt- og faggrupper, og i fellesskap. Tar vi med møter i referansegrupper, i styringsgruppen og for eierne, er det enda flere.

Engasjementet har vært høyt, og vi har hatt gruppemedlemmer som har prioritert møtene og produsert materiale. Dette er ingen selvfølge i slike prosjekter.

Ulike løsninger har vært diskutert innenfor det enkelte segment og for det totale bildet. Den foreslåtte løsningen har fått stor oppslutning, selv om det selvfølgelig er noen som kunne tenke seg at ting ble annerledes. Slik vil det alltid være.

Vi i prosjektgruppen vil takke for den innsatsen som hver og en har lagt ned, spesielt beredskapsgruppen og forebyggende gruppe, med deres ledere, sekretærer og deltakere.

De tillitsvalgte har gjort seg bemerket med sitt systematiske arbeid for å ivareta de ansatte og sikre informasjonsstrømmen fra prosjektet. Lykkes vi nå, vil mye være deres fortjeneste!



Hva nå?

Vedtakene i kommunestyrene vil avgjøre om arbeidet vil gå over i en driftsforberedende fase. Hobøl kommunestyre er først ute med behandling den 15. september. Sist er Marker med møte 7. oktober. Nå har vi altså foran oss en drøy måned med ventetid før vi endelig vet om det blir ett felles brannvesen i Indre Østfold.

Selv om vi ikke kjenner utfallet, gjør prosjektet fortsatt noe forarbeid for å være i rute til planlagt oppstart 1. mai 2015. Husleieavtale og ombyggingsprospekter er under arbeid. Kompetanse/kompetanseplan vil bli diskutert. Valgkomiteen er kalt inn for å kunne innlede arbeidet med styresammensetning.

Prosjekt- og faggruppene møtes til en markering 13. oktober. Dersom vi da kan feire et nytt felles brannvesen, vil prosjektet gå over i en ny fase. I så fall vil prosjektleder og tillitsvalgte ta en ny runde på brannstasjonene for å orientere om forberedelsene til Indre Østfold Brann og Redning IKS.

