



Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Frank van den Ring	FE-141, TI-&10	24/219

Planstrategi for Skiptvet 2024-2027 - forslag

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
24/008	Hovedutvalg for helse, kultur og frivillighet	PS	19.03.2024
24/017	Hovedutvalg for plan, landbruk og teknikk	PS	19.03.2024
24/007	Hovedutvalget for oppvekst	PS	19.03.2024
24/007	Rådet for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne	PS	18.03.2024
24/020	Formannskap	PS	09.04.2024
24/019	Kommunestyret	PS	16.04.2024

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslag til planstrategi for Skiptvet 2024 – 2027, datert 19.02.2024, legges ut på høring jf. pbl §§ 3-1 og 10-1.

Følgende planer skal utredes i perioden 2024 - 2027:

- Samfunnsdel rulleres.
- Trafikksikkerhetsplan utarbeides.
- Oppvekstplan, utarbeiding
- Helse og omsorgsplan utarbeides.
- Klima- og energiplan utarbeides.
- Hovedplan for vei, vann og avløp utarbeides.
- Detaljregulering for Holstadåsen øst revideres.
- Områderegulering for Koffeldåsen utarbeides.
- Detaljregulering for Fjellshagen utarbeides.
- Alkoholpolitisk handlingsdel rulleres.
- Veteranplan utarbeides.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Etter hvert kommunevalg skal det utarbeides planstrategi for det kommende fire-årsperiode.

I plan- og bygningsloven (pbl) er dette hjemmelet i §§ 3-1 og 10-1.

Planstrategien er ikke en plan, men et verktøy for å prioritere planbehov i perioden for nytt kommunevalg. Planstrategien bør være tydelig på utfordringene, men kritisk til planbehovet. Planstrategien skal ikke vedta nye satsingsområder og strategier for kommunen, men peke ut i hvilken retning man ønsker at utviklingen av kommunen skal gå.

Kommunen har et plansystem som viser oversikt og sammenheng mellom overordnede og andre planer.

Kommuneplanen består av samfunnsdelen og arealdelen, og er overordnet plan.

Samfunnsdel ble vedtatt i 2019, som viser satsingsområder og strategier for kommende 12-årsperioden, basert på fylkesplan "Østfold mot 2050" fra 2018.

Arealdelen har vært under rullering siden 2023. Denne rulleringen har som hovedmål å sikre planen mot gjeldende pbl og sikre arealer og bestemmelser for ulike hensynssoner.

Kommunedelplan for sentrum, sentrumsplanen, er vedtatt i 2022 og viser mer detaljert arealformål for tettstedet Meieribyen.

Administrasjonen orienterte formannskapet i møte 06.02.2024 med verksted om status av plansystemet og foreløpig forslag for planbehov.

Temaer for planstrategi ble drøftet og vedlagt forslag er utformet med følgende utgangspunkt:

- Planstrategi er delt opp i to gruppene.
 - Sektorovergripende planer
 - Tema- og andre planer som del av virksomhetsplan (ikke sektorovergripende)
- Planstrategi viser i hovedsak planbehov for sektorovergripende planer.
- Planbehov skal vurderes etter lovpålagte hjemler.
- Hver virksomhetsplan skal utforme planbehov i tilknyttet handlingsdel for virksomheten.
- Ved vurdering av planbehov bør det prioriteres mest mulig sammenføring av temaer og ansvarsområder for å minske antall planer. Eksempler:
 - Ta med tiltak i handlingsdel for hver virksomhetsplan, basert på temaer om folkehelse, beredskap, klima, kompetanse og internkontroll.
 - Det er interesse for å lage "forenklet" samfunnsdel som viser fram samfunnet i Skiptvet.

Siden 1.1.2024 er Østfold igjen et eget fylke. Østfold fylkeskommune fortsetter med arbeidet for ny regional planstrategi og utarbeidelse av nye regionale planer. Kommunal administrasjon deltok i innspill-møtet 21.11.2023.

Bærekraftsmålene er en premiss til utarbeidelse av ny regional planstrategi og fylkeskommunen ønsker ellers bidrag om lokale utfordringer og muligheter. Vedlagt forslag til planstrategi for Skiptvet er utarbeidet etter disse 17 bærekraftsmål.

Ifølge første avsnitt i pbl § 1-1 "lovens formål" skal kommunen fremme bærekraftig utvikling i alle planer og tiltak. Kommunen skal sørge for tematisk utvikling enn sektoriell, samarbeid på tverr av sektorer.

Vurdering:

Planstrategien er starten av 4-årshjul i integrert kommuneplanlegging. Det er først og fremst vurdering om kommuneplanen skal rulleres. Rulleringen startes opp med forslag for planprogram. For å sette i gang planer etter vurdering av planbehov skal en handlingsdel beskrive hvilken planer skal utarbeides eller rulleres i kommende 4-årsperioden. I økonomiplan, med handlingsprogram, blir planer konkret avsatt med ressurser, budsjett og framdriftsplan. Virksomhetsplaner samordnes og oppdateres i rullering av årsplan og årsbudsjett.

I forrige perioden 2020-2023 er følgende planer startet opp eller utarbeidet:

- Arealdelen, pågående siden 2023
- Sentrumsplanen, vedtatt 2022
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og overordnet beredskapsplan, vedtatt 2023
- Detaljreguleringer for gang- og sykkelvei, vedtatt 2020

Her følger en kort sammenfatning av prioriterte planer.

Kommuneplanen

Samfunnsdelen er tatt i bruk siden 2019 og skal nå rulleres etter verkstedet med formannskapet med følgende begrunnelser.

- Etter tilsyn om beredskap skal planen sikres i kommuneplanens samfunnsdel.
- Strategi for landbruksforvaltning og næringsutvikling.
- Forankre strategier i nytt kommunestyre.
- Evaluere både strategier og oppbyggingen av planen. Det nevnes:
 - Klimatilpasning
 - Overvannshåndtering
 - Bærekraftig fritidsboligutvikling (arealstrategi mot arealdel)
 - Integrering og sosial bærekraft

Arealdelen er under rullering. Det er ventet vedtak i slutten av 2024.

Sentrumsplanen er utformet som kommunedelplan og gjelder delvis foran arealdel. Den er vedtatt i 2022 og skal ikke rulleres.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsplan med beredskapsplan skal vurderes årlig om rullering.

Økonomiplan med handlingsdel, samt årsbudsjett og årsplan (lovpålagt) er allerede behandlet for å sikre framdrift for perioden 2024-2027. Det kan være aktuelt å kvalitetssikre planen ift. satsningsområder og strategier fra samfunnsdelen.

Kommunen har valgt å legge handlingsdel fra samfunnsdelen i økonomiplanen.

Årsbudsjett og årsplan for 2024 er behandlet og under revisjon.

Øvrige foreslåtte planer

Administrasjonen har kommet med forslag for å prioritere følgende planer i kommende fire år:

Trafikksikkerhetsplan: (prioritert)

Planen fra 2013 er utført. Ny plan utarbeides som ny temaplan.

Oppvekstplan: (lovpålagt)

Overordnede mål er å skape en mer systematisk og målrettet tilnærming til å styrke oppvekstmiljøet i Skiptvet. Det skal utarbeides som ny temaplan.

Helse- og omsorgsplan: (lovpålagt)

Planens hovedfokus er å innrette kommunens tjenester til en mer aldersvennlig kommune, finne nye og innovative løsninger på de kvalitative utfordringene som vil utvikle seg. Det skal utarbeides som ny temaplan.

Klima- og energiplan: (prioritert)

Planen, utarbeidet som interkommunal plan, er utgått av dato ift. dagens kunnskap og krav om klimautslipp og klimaendringer. Forslag er å utarbeide den som temaplan med søkelys på tiltak som er mest effektiv og klimavennlig for Skiptvet. Det skal utarbeides som ny temaplan.

Hovedplan for vei, vann og avløp: (prioritert)

Boligutviklingen utløser behov for å utarbeide hovedplan for vei, vann og avløp. Det vises til nylig utarbeidet kartlegging av Hoel renseanlegg med nåværende status og framtidig behov etter planlagte boligutvikling i kommunen. Den skal utarbeides som ny temaplan.

Detaljregulering for Holstadåsen øst: (prioritert)

Planforslag krever revisjon etter nye opplysninger for å kunne ferdigbehandle plan etter ny høring. Det vises til bevilgningssak i 2023 for utføring av en del utredninger.

Områderegulering for Koffeldåsen: (prioritert)

Før det kan utarbeides detaljregulering krever det overordnet områderegulering for hele Koffeldåsen med avklaring om landskap, geoteknikk, hovedinfrastruktur for vei, vann og avløp samt overvannshåndtering. Det vises til bevilgningssak i 2023 for utarbeidelse av områderegulering.

Detaljregulering for Fjellshagen: (prioritert)

Planen fra 1999 krever oppdatering for å kunne forvalte etter gjeldende føringer. Detaljregulering utarbeides.

Alkoholpolitisk handlingsdel: (lovpålagt)

Handlingsdelen skal tas opp til vurdering etter hvert kommunevalg og er valgt å rullere for oppfølging etter loven. Det skal utarbeides som ny temaplan.

Veteranplan: (prioritert)

Formannskapet kom med innspill i utført verksted for prioritering av denne planen. Ny temaplan utarbeides.

Andre planer:

Følgende planer er vurdert og nedprioritert på grunn av manglende ressurser og prioritering av planer nevnt ovenfor.

- Næringslivsplan er ikke foreslått som ny plan. Kommunedirektøren selv har ansvar for samarbeid i regionen og utvikling av næringsliv i Skiptvet.
- Kollektivtransport er ikke foreslått som ny plan. Ordfører i kommunen har ansvar for sikre transport for Skiptvet i regionalt samarbeid med andre kommuner og fylkeskommunen.
- Kulturplan, Folkehelseplan og Kulturminneplan ble vedtatt rullert i perioden 2020-2023, og det er fremdeles mangel på ressurser for å prioritere disse planene nå.
- Kartlegging av naturtyper pågår på fylkesnivå.
- Kartlegging av friluftslivsområder er anbefalt av fylkeskommunen. Det er nedprioritert.
Likevel er temaet tatt med i rulling av arealdel som forenklet delutredning.
- Luftsonkart, kartlegging av luftforurensning langs de største veiene, ble spillet inn av Statens vegvesen i rulling av arealdel. Det er nedprioritert som lite aktuelt for småkommune Skiptvet.
- Videre planlegging av gang- og sykkelveier langs fylkesvei 115 blir ikke utarbeidet, fordi ved fylkesreformen fulgte ikke bevilget tilskudd med.

Konklusjon:

Flere forslag til planbehov er lovpålagt, og noen er foreslått på grunn av prioritering ift. sammenheng med andre planer. For å minske antall planer skal det vurderes om virksomhetsplaner skal inneholder sektorovergrepene temaer og system, eksempel

folkehelse, klima, kompetanse og internkontroll. Slik kan handlingsdel for hver virksomhetsplan viser tydelige tiltak.

Kommunedirektøren anbefaler å legge forslaget på høring med følgende prioriterte planer:

- Samfunnsdel rulleres.
- Trafikksikkerhetsplan utarbeides.
- Oppvekstplan utarbeides.
- Helse- og omsorgsplan utarbeides.
- Klima- og energiplan utarbeides.
- Hovedplan for vei, vann og avløp utarbeides.
- Detaljregulering for Holstadåsen øst revideres.
- Områderegulering for Koffeldåsen utarbeides.
- Detaljregulering for Fjellshagen utarbeides.
- Alkoholpolitisk handlingsdel rulleres.
- Veteranplan utarbeides.

Til orientering:

Forslag for planstrategi skal legges ut på høring i minst 30 dager.

Etter behandling av synspunkter skal saksframlegg med revidert planstrategi offentliggjøres minst 30 dager før kommunestyre behandler saken.

Ikke trykte vedlegg:

Plan- og bygningsloven

Plangrunnlag for 3 nye regionale planer (inkl. hjemmesider om analyse og statistikk)

Regionalt planstrategi for Østfold, under arbeid

Fylkesplanen "Østfold mot 2050" (2018), under rulling

Kommunalt plansystem og planregister

Utkast til helsetilstand for Skiptvet (2024)

FHI folkehelseprofil for Skiptvet (2023)

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel (2019)

Andre gjeldende kommunale planer (se www.skiptvet.kommune.no/planer)

Rådet for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne - 24/007

REF - behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt

REF - vedtak:

Forslag til planstrategi for Skiptvet 2024 – 2027, datert 19.02.2024, legges ut på høring jf. pbl §§ 3-1 og 10-1.

Følgende planer skal utredes i perioden 2024 - 2027:

- Samfunnsdel rulleres.
- Trafikksikkerhetsplan utarbeides.
- Oppvekstplan, utarbeiding
- Helse og omsorgsplan utarbeides.
- Klima- og energiplan utarbeides.
- Hovedplan for vei, vann og avløp utarbeides.
- Detaljregulering for Holstadåsen øst revideres.
- Områderegulering for Koffeldåsen utarbeides.
- Detaljregulering for Fjellshagen utarbeides.
- Alkoholpolitisk handlingsdel rulleres.
- Veteranplan utarbeides.

Hovedutvalg for helse, kultur og frivillighet - 24/008

HU-HK - behandling:

Linda Stensby (H) foreslo følgende tilleggsforslag: Frivillighetsmeldingen rulleres i planstrategi 2024-27.

Innstillingen inkl. tilleggsforslag fra Stensby enstemmig vedtatt.

HU-HK - vedtak:

Forslag til planstrategi for Skiptvet 2024 – 2027, datert 19.02.2024, legges ut på høring jf. pbl §§ 3-1 og 10-1.

Følgende planer skal utredes i perioden 2024 - 2027:

- Samfunnsdel rulleres.
- Trafikksikkerhetsplan utarbeides.
- Oppvekstplan, utarbeiding
- Helse og omsorgsplan utarbeides.
- Klima- og energiplan utarbeides.
- Hovedplan for vei, vann og avløp utarbeides.
- Detaljregulering for Holstadåsen øst revideres.
- Områderegulering for Koffeldåsen utarbeides.
- Detaljregulering for Fjellshagen utarbeides.
- Alkoholpolitisk handlingsdel rulleres.
- Veteranplan utarbeides.

- Frivillighetsmeldingen rulleres.

Hovedutvalg for plan, landbruk og teknikk - 24/017

HU-PLT - behandling:

Innstilling enstemmig vedtatt.

HU-PLT - vedtak:

Forslag til planstrategi for Skiptvet 2024 – 2027, datert 19.02.2024, legges ut på høring jf. pbl §§ 3-1 og 10-1.

Følgende planer skal utredes i perioden 2024 - 2027:

- Samfunnsdel rulleres.
- Trafikksikkerhetsplan utarbeides.
- Oppvekstplan, utarbeiding
- Helse og omsorgsplan utarbeides.
- Klima- og energiplan utarbeides.
- Hovedplan for vei, vann og avløp utarbeides.
- Detaljregulering for Holstadåsen øst revideres.
- Områderegulering for Koffeldåsen utarbeides.
- Detaljregulering for Fjellshagen utarbeides.
- Alkoholpolitisk handlingsdel rulleres.
- Veteranplan utarbeides.

Hovedutvalget for oppvekst - 24/007

HU-O - behandling:

Utvalgsleder innleder og oppsummerer hovedtrekkene i kommunedirektørens innstilling.

Odd Grenager (H) foreslo følgende tilleggsforslag: Frivillighetsmeldingen skal rulleres i perioden.

Spørsmål fra Ap: Alkoholpolitisk handlingsplan sier at 'Din verden' ikke får servere alkoholholdige drikker sterkere enn 20%. Hva er bakgrunn for dette, gitt at 'Din verden' ønsker å kunne servere sprit?

Utvalgsleder presiserer at "rullering" betyr at planen skal fornyes, og dette skal gjøres i kommunestyret.

Innstilling fra kommunedirektør med tilleggsforslag fra Grenager enstemmig vedtatt.

HU-O - vedtak:

Forslag til planstrategi for Skiptvet 2024 – 2027, datert 19.02.2024, legges ut på høring jf. pbl §§ 3-1 og 10-1.

Følgende planer skal utredes i perioden 2024 - 2027:

- Samfunnsdel rulleres.
- Trafikksikkerhetsplan utarbeides.
- Oppvekstplan, utarbeiding
- Helse og omsorgsplan utarbeides.
- Klima- og energiplan utarbeides.
- Hovedplan for vei, vann og avløp utarbeides.
- Detaljregulering for Holstadåsen øst revideres.
- Områderegulering for Koffeldåsen utarbeides.
- Detaljregulering for Fjellshagen utarbeides.
- Alkoholpolitisk handlingsdel rulleres.
- Veteranplan utarbeides.
- Frivillighetsmeldingen rulleres.

Formannskap - 24/020

FS - behandling:

Følgende hadde ordet:

Odd Grenager (H) med tilleggsforslag: Ønsker at Frivillighetsmeldingen gjennomgås

Jan Ivar Lorentzen (Ap): støtter Grenager sitt forslag, men ønsker også at Folkehelseplan skal med.

Lorentzen foreslår at Frivillighetsmelding og Folkehelseplan utarbeides sammen hvor det nedsettes en gruppe bestående av medlemmer fra frivilligheten, politisk nivå og fra administrasjonen.

Lars Svartedal (Ap): Kan kommunedirektøren si om det er kapasitet til dette.

Kommunedirektøren: Dette er er godt innspill som det vil være positivt.

Forslaget blir et nytt kulepunkt:

- Frivillighetsmelding/Folkehelseplan

Innstillingen, med tilleggsforslag er enstemmig.

FS - vedtak:

Forslag til planstrategi for Skiptvet 2024 – 2027, datert 19.02.2024, legges ut på høring jf. pbl §§ 3-1 og 10-1.

Følgende planer skal utredes i perioden 2024 - 2027:

- Samfunnsdel rulleres.
- Trafikksikkerhetsplan utarbeides.
- Oppvekstplan, utarbeiding
- Helse og omsorgsplan utarbeides.
- Klima- og energiplan utarbeides.
- Hovedplan for vei, vann og avløp utarbeides.
- Detaljregulering for Holstadåsen øst revideres.
- Områderegulering for Koffeldåsen utarbeides.
- Detaljregulering for Fjellshagen utarbeides.
- Alkoholpolitisk handlingsdel rulleres.
- Veteranplan utarbeides.
- Frivillighetsmelding/Folkehelseplan

Kommunestyret - 24/019

KS - behandling:

Følgende hadde ordet: Herman Foss (Frp),

Odd Grenager (H): *Forslag om at punkt fra Formannskapet*

Frivillighetsmelding/Folkehelseplan legges til.

Jan Ivar Lorentzen (Ap): *Forslag om at Frivillighetsmelding og Folkehelseplan utarbeides sammen hvor det nedsettes en gruppe bestående av medlemmer fra frivilligheten, politisk nivå og fra administrasjonen.*

Runar Huseby (H)

Odd Grenager (H): Følgende punkt strykes "Videre planlegging av gang- og sykkelveier langs fylkesvei 115 blir ikke utarbeidet, fordi ved fylkesreformen fulgte ikke bevilget tilskudd med" Enstemmig at vedtaket fra Formannskapet vedtas da forslagene fra Grenager (H) og Lorentzen (Ap) ligger i det vedtaket.

KS - vedtak:

Forslag til planstrategi for Skiptvet 2024 – 2027, datert 19.02.2024, legges ut på høring jf. pbl §§ 3-1 og 10-1.

Følgende planer skal utredes i perioden 2024 - 2027:

- Samfunnsdel rulleres.
- Trafikksikkerhetsplan utarbeides.
- Oppvekstplan, utarbeiding

- Helse og omsorgsplan utarbeides.
- Klima- og energiplan utarbeides.
- Hovedplan for vei, vann og avløp utarbeides.
- Detaljregulering for Holstadåsen øst revideres.
- Områderegulering for Koffeldåsen utarbeides.
- Detaljregulering for Fjellshagen utarbeides.
- Alkoholpolitisk handlingsdel rulleres.
- Veteranplan utarbeides.
- Frivillighetsmelding/Folkehelseplan

Frivillighetsmelding og Folkehelseplan utarbeides sammen hvor det nedsettes en gruppe bestående av medlemmer fra frivilligheten, politisk nivå og fra administrasjonen.

Følgende punkt strykes: "Videre planlegging av gang- og sykkelveier langs fylkesvei 115 blir ikke utarbeidet, fordi ved fylkesreformen fulgte ikke bevilget tilskudd med"

Vedlegg

Planstrategi for Skiptvet 2024-2027 - forslag

Vedlegg til planstrategi for Skiptvet 2024-2027