



SKIPTVET KOMMUNE

Klart vi kan!
Kvalitet – Engasjement – Samspill

Planstrategi for Skiptvet kommune 2024 - 2027

22.02.2024, revidert 16.04.2024



INNHOLDSFORTEGNELSE

INNLEDNING	3
SAMMENDRAG	3
LOVGRUNNLAGET	3
OVERORDNEDE FØRINGER	3
MEDVIRKNING.....	5
KOMMUNENS PLANSYSTEM	5
BEHOV FOR RULLERING AV KOMMUNALE PLANER.....	6
TEMAPLANER.....	9
OVERSIKT OVER PLANER I SKIPTVET KOMMUNE.....	12
KILDER.....	13

Bilde på framsiden:

Skiptvet, bo- og landbrukskommune langs Glomma med historier om lensedrift kilde: www.skiptvet.kommune.no

Arbeidsversjoner:

08.02.2024	Utkast
16.02.2024	Revidert utkast
20.02.2024	Revisjon 2 etter koordineringsmøte
22.02.2024	Revisjon 3
16.04.2024	Forslag behandles i KS-møte
16.04.2024	Revidert forslag etter KS-vedtak 2024/019
Mai 2024	Høringsrunde, 30 dager
Juni 2024	Revidert planstrategi og saksframlegg for vedtak offentliggjøres
Sommer 2024	Vedtak i kommunestyremøte

Innledning

Planstrategien er ikke en plan i seg selv, men et verktøy for å prioritere planbehov i kommunestyreperioden. Planstrategien bør være tydelig på utfordringene, men kritisk til planbehovet. Planstrategien skal ikke vedta nye satsingsområder og strategier for kommunen, men peke ut i hvilken retning man ønsker at utviklingen av kommunen skal gå.

Vedtatt kommuneplanens samfunnsdel 2019-2030 viser satsingsområder og strategier.

Sammendrag

Pågående planer:

Kommuneplanens arealdel er under rullering og er planlagt å vedta i 2024.

Kommunedelplan for sentrum er vedtatt i 2022 og gjelder delvis foran arealdelen.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse med beredskapsplan er vedtatt i 2023.

Foreslåtte planer:

Kommuneplanens samfunnsdel rulleres.

Trafikksikkerhetsplan utarbeides.

Oppvekstplan utarbeides.

Helse- og omsorgsplan utarbeides.

Klima- og energiplan utarbeides.

Hovedplan for vei, vann og avløp utarbeides.

Detaljregulering for Holstadåsen øst revideres.

Områderegulering for Koffeldåsen utarbeides.

Detaljregulering for Fjellshagen rulleres.

Alkoholpolitisk handlingsdel rulleres.

Veteranplan utarbeides.

Frivillighetsmelding/folkehelseplan rulleres

Lovgrunnlaget

Planstrategien er hjemlet i plan- og bygningsloven (pbl) § 10-1, som sier:

«Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.»

Kommunestyret skal ta stilling om det er behov for revisjon av hele eller deler av gjeldende kommuneplan (samfunnsdel og arealdel), og om det er behov for revisjon (rullering) eller utarbeidelse av nye planer i valgperioden 2024 – 2027.

Overordnede føringer

Nasjonale føringer:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet kom i juni 2023 med dokumentet «*Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027*».

De nasjonale forventningene skal følges opp i fylkeskommunenes og kommunenes arbeid med planstrategier og planer, og legges til grunn for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen.

Regjeringen ønsker at regional-, lokal samfunns- og arealplanlegging skal legge til rette for trygge, bærekraftige og levende lokalsamfunn i hele landet.

Nasjonale forventningene har fem prioriterte områder:

- Samordning og samarbeid i planleggingen
- Trygge og inkluderende lokalsamfunn
- Velferd og bærekraftig verdiskaping
- Klima, natur og miljø for framtida
- Samfunnsikkerhet og beredskap

Statlige planretningslinjer for klima- og energi, og klimatilpasning fra 2018:

Kommunene, fylkeskommunene og staten skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere til, og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging. Planleggingen skal også bidra til at samfunnet forberedes på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning).

FNs 17 bærekraftsmål:

Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen (jf. pbl § 1-1 "Lovens formål" om bærekraftig utvikling).



figur 1: FNs 17 bærekraftsmål

Regionale føringer:

Fylkesplanen for Østfold 2050:

Fylkesplanen, vedtatt i 2018 (under rullering), har dannet grunnlag for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel for Skiptvet. Planen har satt bl.a. av retningslinjer for langsiktige grenser for senterstruktur.

Arealstrategien:

Hovedhensikten med en arealstrategi i fylkesplanen er å forvalte arealene slik at vi når målene for Østfolds utvikling innenfor levekår og folkehelse, verdiskaping og miljø. Et hovedgrep er å avklare de langsiktige fysiske grensene mellom by- og tettstedsområdene og omlandet. Arealstrategien skal ha et 40-årsperspektiv for å skape et tilstrekkelig langsiktig og overordnet perspektiv som grunnlag for en forutsigbar og god arealforvaltning.

Det mest relevante strategier i fylkesplanen «Østfold mot 2050» for Skiptvet er:

Klima og miljø:

Klima / energi, klimatilpasning, naturmangfold, blågrønn struktur og jordvern.

Verdiskaping og kompetanse:

Næringsutvikling, kompetanseutvikling, levende bygder, infrastruktur og samferdsel.

Levekår og folkehelse:

Utdanning og arbeidsliv, stedsutvikling og bolig, sosiale ulikheter, deltagelse, livsglede og demokrati og samarbeid.

Regional planstrategi:

Viken fylkeskommune er oppløst per 1.1.2024 og Østfold fylkeskommune er igjen et eget fylke.

Regional planstrategi utarbeides minst en gang i hver valgperiode. Den redegjør for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer, vurderer langsiktig utvikling og tar stilling hvilke

regionale planer som skal lages. Utarbeidelse, medvirkning og gjennomføring av regional planstrategi følger plan- og bygningsloven kapittel 7.

Plangrunnlag for tre regionale planer (se kunnskapsgrunnlag) skal brukes som grunnlag for regional planstrategi i de tre nye fylkene (fylkestinget mai 2023).

Medvirkning

Kommunen har ved utarbeidelse av planstrategi brukt hele kommunens organisasjon for å kartlegge planbehov.

Formannskapet sammen med ledergruppe hadde arbeidsverksted 06.02.2024 om kartlegging og utredning av planbehov som innspill til ny planstrategi.

Forslag for planstrategi skal legges fram til kommunestyre for utlegging på høring og offentlig gjennomsyn i minst 30 dager.

Etter høring skal revidert planstrategi med saksframlegg for vedtak offentliggjøres minst 30 dager før kommunestyre behandler saken.

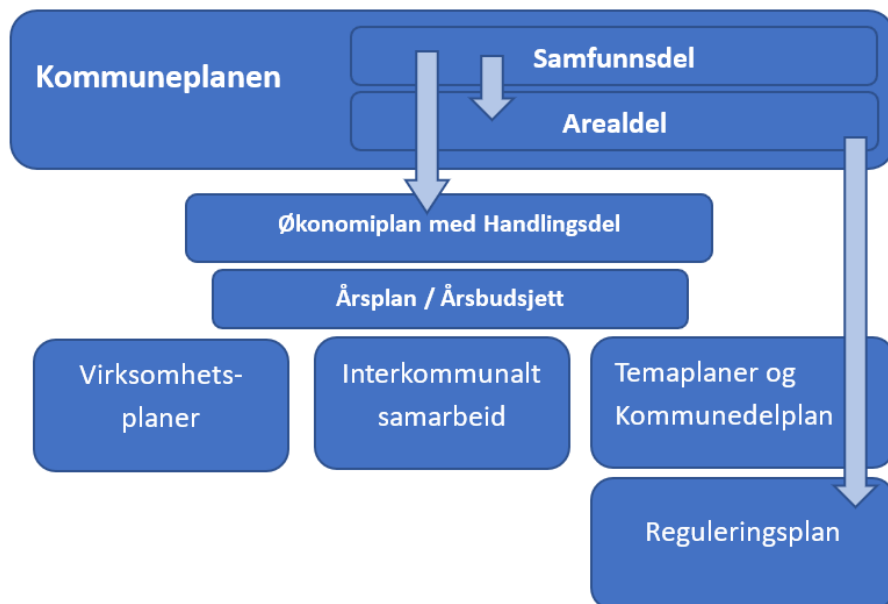
Kommunens plansystem

Kommuneplan som består av to deler, en samfunnsdel og en arealdel.

Samfunnsdelen viser langsiktige satsingsområder med strategier og gjennomgående temaer om hvordan kommunen skal ha orden på arealdel og sine andre (tema)planer. Plansystemet viser sammenhengen av disse planene.

Økonomiplan med handlingsdel, årsplan og årsbudsjett er lovpålagte deler i plansystemet. Virksomhetsplaner revideres hvert år i rullering av årsplan og budsjett.

Samfunnsdelen har avsatt utgangspunkter for videre utforming av disse planer med oppmerksomhet på bærekraftig utvikling og samhandling.



Figur 2: Kommunalt plansystem for Skiptvet 2024.

Virksomhetsplaner:

Etter vedtatt samfunnsdel skal hver virksomhet revidere sin sist gjeldende plan jf. satsingsområder og strategier i samfunnsdelen. Handlingsprogram skal vise behov for tiltak og (tema)planer.

Virksomhetsplaner vurderes hvert år for oppdatering i forbindelse med budsjetttrunder. I starten av denne nye kommuneperioden er det viktig at virksomhetsplaner oppdateres jf. satsingsområder og strategier i samfunnsdelen og prioriterte planer og prosjekt i handlingsdelen.

Interkommunalt samarbeid:

Indre Østfold region har en rekke samarbeidsområder, samfunnsikkerhet og beredskap, barnevern, innkjøp, geodata, mm.

Alle planspørsmål som har betydning for flere kommuner er i utgangspunktet aktuelle temaer for regional planlegging.

Temaplaner og kommunedelplaner:

Det kan utarbeides temaplan eller kommunedelplan for bestemte områder, temaer eller fagområde i en virksomhet. Kommunedelplan er en juridisk bindende plan. Sentrumsplanen er en kommunedelplan for areal.

Reguleringsplan:

Dersom kreves skal det utarbeides områderegulering (for store områder) eller/og detaljregulering som skal følge opp føringer lagt i kommuneplanen og kommunedelplan for areal, sentrumsplanen.

Behov for rullering av kommunale planer

Kommunalt plansystem, se figur 2, viser planer som gjennomgås med kort status, vurdering og konklusjon om en plan har behov for rullering eller utarbeidelse som ny plan. Det vises til tabell på siste side med oversikt over planer.

Kommuneplan for Skiptvet

Kommuneplanen, bestående av samfunnsdel og arealdel, er utarbeidet og vedtatt i 2019. Begge deler har tatt hensyn til strategier og retningslinjer i Fylkesplan for Østfold 2050 (2018).

Med disse ferske planer har kommunen hatt et godt grunnlag for å starte planlegging i den forrige kommuneperioden 2020 – 2023.

I utarbeidelse av samfunnsdelen har kommunen brukt de 17 bærekraftmålene i arbeidsverksteder med både administrasjonen og formannskapet.

Samfunnsdelen:

Kommuneplanens samfunnsdel er en langsiktig plan, med satsingsområder og strategier for kommunen som samfunn.

Skiptvet kommune sin visjon er «**Gode levekår - Bo sentralt og landlig**».

Samfunnsdelen setter søkelys på livskvalitet for alle innbyggere som vil bo landlig og har god infrastruktur med transportmuligheter som gir tilgang til et stort og mangfoldig arbeidsmarked.

Målet er at innbyggertall i kommunen skal øke minst 1 % per år.

I kommuneplanens samfunnsdel er særskilte områder beskrevet under kapitlene «Skiptvets gjennomgående temaer».

Disse områder er:

- Folkehelse og levekår
- Klima og miljø
- Kommunens organisasjon og økonomi
- Arealstrategi og arealdel

Disse er vesentlig å ta hensyn til i framtidige utforming av satsingsområdene.

Samfunnsdelen har tre satsingsområder:

- Bokommune, og omfatter delområdene
 - Meieribyen
 - Grendene
 - Kulturlivet
- Infrastruktur
- Næringsutvikling

Skiptvet er ifølge fylkesplanens senterstruktur delt i to områder, tettstedet Meieribyen og grendene som ligger utenfor Meieribyen. Samfunnsdelen skal sikre en forutsigbar fremtid, og

legger føringer til rutiner for virksomhetsplaner med strategier på bærekraftig utvikling og samhandling.

I rullering av sentrumsplan i 2022 er senterstruktur for Meieribyen oppdatert med revidert tettstedsavgrensning for langsiktig utvikling.

Vurdering av behov for rullering:

Behov for rullering av samfunnsdel er fire delt:

1. Tilsyn beredskap: Kommunen må ha en strategi for samfunnssikkerhet og beredskap, samt klimatilpasning.
2. Ønsker å ha en strategi for landbruksforvaltning og næringsutvikling.
3. Ønsker å forankre de strategier som er i samfunnsdel i nytt kommunestyre.
4. Samfunnsdel er fra 2019. Det er behov for å evaluere både strategier og oppbyggingen av planen. Formannskapet ønsker en forenkling av samfunnsdelen.

Konklusjon for samfunnsdel:

Kommuneplanens samfunnsdel bør rulleres.

Arealdelen:

Kommuneplanens arealdel (planID 20220001) er under rullering siden 2023.

Hovedmål i denne rulleringen er:

- Samordne regelverk med kommunedelplan for sentrum (bl.a. klimatilpasning).
- Oppdatere spredt boligbebyggelse etter faglig grunnlag istedenfor resultat fra meglingsmøte i 2010.
- Det er behov for å samordne bestemmelser og retningslinjer fra sentrumsplan med arealdelen.
- Krav om at geoteknikk skal avklares på siste plannivå for areal avsatt til spredt boligbebyggelse i arealdel.
 - Dette gjelder bare for områder med risiko.
 - Hensynssone for flomfare
 - Hensynssone for skred og ras (dype marine avsetninger).

Konklusjon for arealdel:

Arealdel rulleres.

Kommunedelplan for Sentrum «Sentrumsplanen»

Gjeldende sentrumsplan er vedtatt i 2022. I sentrumsplanen er flere reguleringsplaner opphevet.

Planen har utformet og revidert mer konkret tettstedsavgrensning for langsiktig utvikling (se temakart T6 for tettstedsavgrensning). I sluttbehandling av sentrumsplanen med planID 20200001 er det satt krav om rullering av arealdelen som pågår.

Det er behov for å samordne bestemmelser og retningslinjer fra ny arealdel med sentrumsplan.

Konklusjon for sentrumsplanen:

Det er behov for en mindre endring.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) og overordnet beredskapsplan

Planene er utarbeidet i 2023.

Kommunen utgjør grunnberedskapen i lokalsamfunnet og skal jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhetsarbeid på tvers av virksomheter i kommunen.

Samfunnssikkerhets- og beredskapshensyn skal være med i alle kommunale planprosesser.

Konklusjon for Helhetlig ROS:

Det er ikke behov for rullering. Det er krav om årlig vurdering.

Trafikksikkerhetsplan

Planen er vedtatt i kommunestyre 10.12.2013 og har en virkningstid 2013 – 2019. Rulleringen ble planlagt i forrige perioden, men ble ikke utført.

Det er tre grunner for utarbeiding ny plan:

- Tiltak som var beskrevet i handlingsdelen er gjennomført.
- Dokument brukes i arealplanlegging.
- Dokument kan være utgangspunkt for tilskuddssøknader.

Konklusjon for trafikksikkerhetsplanen:

Det foreslås å utarbeide ny plan som forberedelse til framtidig rullering av sentrumsplanen etter 2027.

Klima- og energiplan for Skiptvet

Indre Østfold regionråd har utarbeidet Klima og energiplan for kommunene i Indre Østfold. Planen er datert februar 2010 og behandlet i kommunestyret 12.04.2011. Planens virketid er 2011 – 2020 og er utgått av dato.

Klimaendringer har imidlertid gitt grunn til å ikke bare se på klimautslipp, men også på klimatilpasning generelt.

Nasjonale føringer og Parisavtalen om klima har igangsatt regional dialog i Østfold på flere arenaer. Kommunen deltar aktivt i diskusjoner og debatt om klima. Klimaplanen for Østfold er vedtatt i 2019. Kommunen har ikke behandlet denne planen politisk.

Kommunen har imidlertid utført prosjekt «Smart Skiptvet» i samarbeid med Smart Innovation Norway fra Halden. Kommunen har utarbeidet «Klimabudsjett» i 2021 for å koble sammen tiltak og delprosjekt fra «Smart Skiptvet» til økonomiplanen med handlingsdel 2022-2025.

Det ble foreslått at kommunen utarbeider sin egen klimaplan og ikke i samarbeid med andre kommuner. Det ble utarbeidet delutredning for klima og energi i rullering av sentrumsplanen i tett dialog med Klima Østfold som har bidratt med råd og fakta fra CICERO, senter for klimaforskning.

Klimaplan for Skiptvet er en lovpålagt oppgave og vurderes som et prosjekt med søkelys på handlingsdel med tiltak som er konkret, mest effektiv og klimavennlig.

Konklusjon for klimaplan:

Denne planen skal utarbeides som en egen plan. Det foreslås og å bruke miljøperspektiv for å utforme handlingsplan med tiltak for kommunen. Foreløpig, i rullering av sentrumsplanen og arealdelen, skal klimaplan for Østfold ligge til grunn.

Kommunale detaljregulering:

Kommunen har tatt ansvar for samfunnsutvikling med å prioritere detaljregulering for flere arealformål avsatt i samfunnsdelen og i både arealdelen og sentrumsplanen.

Boligfelt:

Planforslag for **Holstadåsen Øst** er ikke politisk sluttbehandlet.

Kommunedirektøren vurderer at den nordre delen reguleres først. Kommunen eier den nordlige delen av område. Sydlige delen er eiet av private og ligger nord for nåværende boligfelt Karlsrudlia.

Områderegulering for **Koffeldåsen**, langs Lundsveien, er under arbeid.

Sentrumsformål:

Første byggetrinn detaljregulering for **Torget** i Meieribyen, med sentrumsformål og tiltak for omsorgsboliger, leiligheter og nytt kulturhus, er bygget ut. Byggetrinn 2 vurderes.

Næringsbebyggelse:

Nytt næringsområde ved Vamma på tidligere deponiområde er tatt med som innspill i rullering av arealdel.

Fjellshagen, langs Lundsveien, er det største næringsområde i Skiptvet. Gjeldende detaljregulering bør rulleres:

- Gjeldende planen er fra 2003 med bestemmelser fra 1999.
- Gjeldende bestemmelser er mangelfulle og vanskelig å forvalte.
- Område er for en stor del utbygget. Det er i sentrumsplanen avsatt nye områder med krav om regulering. Det er naturlig at bestemmelsene for hele næringsområdet oppdateres som en del av denne reguleringsprosessen.

Konklusjon for detaljregulering:

Følgende reguleringsplaner utarbeides, Holstadåsen øst, Koffedåsen og Fjellshagen.

Temaplaner

Hovedplan for vei, vann og avløp (VVA):

Kommuneplanen stadfester en befolkningsvekst i fremtiden hvorav en stor del av nye innbyggere skal bosette seg i sentrumsområdet gjennom utvikling av nye boligfelter. Dette vil gi flere veier og mer vann- og avløpsledninger i fremtiden. Selv om det er utbygger som bygger anleggene lokalt kan det være kommunen som skal drifte og vedlikeholde dette i fremtiden.

Flere innbyggere øker mengden avløpsvann som skal renses. For kommunalt avløpsvann og slamhåndtering er det ventet strengere renskrav gjennom EUs vanndirektiv og Oslofjordplanen.

Det er forventet et økende fokus på overvann i fremtiden som en følge av større utbygginger og klimavariasjoner.

Drikkevann forskriften setter krav til leveringssikkerhet for drikkevann i kommunen. Dette kan medføre større investeringskostnader.

Kommunen har en betydelig infrastruktur som allerede eksisterer og er i daglig drift, disse behøver vedlikehold og utskifting etter endt levetid.

Utbygginger over tid har konsekvenser for senere utvikling. En hovedplan kan inneholde rammebetingelsene en utbygger kan forvente å måtte forholde seg til ved utvikling av eiendom.

Investeringer i vei, vann og avløp har et betydelig kostnadsnivå og en lang levetid. Konsekvensene ved feil, mangler og driftsstans er store for økonomi, miljø og helse.

En plan for vei, vann og avløp (Hovedplan for VVA) er en overordnet plan som viser:

- Sentrale lover og forskrifter for området
- Oppsummerer sentrale nøkkeltall og utviklingen for disse
- Viser konsekvensene av kommuneplanen
- Lister opp ulike mål, krav og kvalitetssikring, inkludert ulike myndighetskrav
- Drøfter ulike prioriteringer på kort og lang sikt
- Vurderer (økonomiske) konsekvenser av tiltakene
- Legger rammebetingelsene for kommunens normer for vei og VA

Kommunens ulike normer kan knyttes opp mot denne planen. I dag foreligger det VA-norm og Veinorm som begge, med fordel, kan revideres. Normene bør være underordnet en hovedplan.

En revisjon av disse bør se sammenhengen i at byggingen vil skje i regi av andre enn kommunen selv, men at kommunen eventuelt skal overta infrastrukturen. En slik overtagelse må stilles med ulike krav som overordnet kan spesifiseres i plan og mer detaljert i norm.

Konklusjon for Hovedplan:

Det foreslås at det startes opp utarbeidelse av helhetlig Hovedplan for VVA.

Helse- og omsorgsplan:

Utvikling i demografi, levekår og sosiale helseforskjeller gir Skiptvet kommune store utfordringer blir flere og større, mot og etter 2030. Denne utviklingen, vil påvirke hvordan helse- og omsorgstjenestene må tilpasse seg nødvendig endringer, men og et økende behov. Flere nasjonale reformer, planer og lovverk gir kommunen en retning og krav til endringer i pleie- og omsorgstjenestene. Gode strategier, mål og virkemidler er nødvendig for å møte disse utfordringene. Helse- og omsorgsplan er et styringsdokument og en strategiske plan for å sikre gode omsorgstjenester til innbyggerne. Planen tar utgangspunkt i Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester, Stortingsmelding; Meld. St. 15 (2017-2018) Kvalitets reform for eldre "Leve hele livet" (2017-2018), Meld. St (2022-2023) Fellesskap og mestring - "Bu trygt heime", Meld. St. 15 (2022-2023) Folkehelsemeldinga, samt opptrappingsplan for psykisk helse.

Helse- og omsorgsplan vil inneholde et endret fokus på tildeling av lovpålagte helse- og omsorgstjenester. Skal kommunen få til å gi nødvendige helse og omsorgstjenester, må kommunenes innbyggere, politikere og utøvende helsepersonell ha nødvendig kjennskap til innhold og bruk av omsorgstrappa ved tildeling av ulike tjenester. Det vil være helt avgjørende at riktige tjenester tildeles på rett tid, slik at det er både plasser og helsepersonell tilgjengelig for å gi heldøgnomsorg i omsorgsbolig og/eller institusjon.

Helse- og omsorgsplan vil bygges opp etter de ulike temaområdene i kvalitetsreformene og hvilke tjenester vi organiserer. Det er et betydelig utfordringsbilde som den nye helse- og omsorgsplanen vil peke på for de neste årene. I denne planperioden er det derfor viktig at kommunen gjør kloke valg og prioriteringer. Det er også viktig at det arbeides kontinuerlig og aktivt for å adressere temaer som demografi, ensomhet, psykisk helse og livsglede. Mye av dette kan ikke løses av kommuneorganisasjonen alene slik den er i dag. Mange av utfordringene og tematikken må løses av fellesskapskommunen (samskapskommunen), hvor offentlig sektor samarbeider med innbyggere, frivillig- og privat sektor om gode løsninger.

Planens hovedfokus er å innrette kommunens tjenester til en mer aldersvennlig kommune, finne nye og innovative løsninger på de kvalitative utfordringene som vil utvikle seg. Helse- og omsorgsplanen skal møte både dagens behov og morgendagens utfordringer og tar sikte på å lete fram, mobilisere og ta i bruk samfunnets omsorgsressurser på nye måter. For utarbeidelse av ny helse- og omsorgsplan vil det utarbeides flere temaplaner som vil baseres på nasjonale føringer, kunnskapsbasert praksis og brukermedvirkning. Temaplanene vil vise mål, strategi og kvalitet i tjenesten. Aktuelle temaer i planen vil være bl.a.:

- Hverdagsrehabilitering/hverdagsmestring
- Rehabilitering/folkehelse
- Kreft/palliasjon
- Rus/psykiatri
- Demensplan
- Kompetanseutvikling
- Lavekårsutvikling/boligutvikling
- Behov for vurdering av bygningsmassen

Konklusjon for Helse- og omsorgsplan:

Konklusjon for helse- og omsorgsplan er en prioritert plan som vil være sektorovergripende og skal være ferdig sommer 2025.

Oppvekstplan:

I tråd med vårt kontinuerlige engasjement for å forbedre oppvekstmiljøet for barn og unge ønsker oppvekst å lage en Oppvekstplan. Planen skal lages med bakgrunn i lov og forskrift, forskning og lokal kunnskap.

Overordnede mål er å skape en mer systematisk og målrettet tilnærming til å styrke oppvekstmiljøet i Skiptvet. Oppvekst har identifisert fire hovedmål for forbedring: system, ansatte, barn og unge, og foresatte. Disse målene vil danne grunnlaget for arbeid med å utvikle en helhetlig oppvekststrategi. Felles strategi for å nå aktuelle mål er nødvendig når flere virksomheter skal jobbe sammen.

I tillegg til disse fire hovedmål vil Oppvekstplanen inneholde delplaner, inkludert skole- og barnehagebruksplaner og eventuelt andre temaplaner.

Gjennom en Oppvekstplan forplikter kommunen seg til å kontinuerlig evaluere og forbedre sine tiltak for å sikre at barn og unge i Skiptvet har de beste mulighetene for en trygg, sunn og positiv oppvekst.

Det er behov for vurdering av bygningsmassen.

Konklusjon for oppvekstplan:

Det foreslås at Oppvekst starter opp arbeidet med å utarbeide en oppvekstplan.

Alkoholpolitisk handlingsplan:

Ifølge alkohollovens § 1-7 d) skal kommunen utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Handlingsplanen skal blant annet regulere tilgjengeligheten av alkohol, blant annet gjennom bevillingsordningen, fastsettelse av vilkår for hvordan salg og skjenking skal foregå, samt kontroll med at vilkårene blir overholdt. Alkoholloven forutsetter at de alkoholpolitisk handlingsplan tas opp til vurdering etter hvert kommunevalg.

Konklusjon for handlingsplan:

Det foreslås at alkoholpolitiske retningslinjer rulleres.

Veteranplan:

En kommunal veteranplan bidrar til å synliggjøre kommunens ansvar for veteranene og vil være en viktig anerkjennelse i seg selv.

Konklusjon for veteranplan:

Planen utarbeides.

Folkehelseplan:

Planen ble vedtatt rullert i perioden 2019-23, men mangel på ressurser ført til at den ikke ble rullert. I kommunens virksomheter gjennomføres det mye godt folkehelsearbeid, men det er behov for å avklare hvordan det overordnede og tverrfaglige folkehelsearbeidet skal utføres. I tillegg er det foreslått rullering av frivillighetsmelding 2009-2012.

Konklusjon for Frivillighetsmelding/folkehelseplan:

Grunnet færre ressurser anbefales det å nedsette en gruppe bestående av medlemmer fra frivilligheten, politisk nivå og fra administrasjonen for rullering av begge planer.

Øvrige planer:

Her følger kort vurdering av noen andre planer som ikke blir prioritert:

Luftsonekart:

Plan ble spillet inn av Statens vegvesen. Plan inneholder kartlegging av luftforurensning langs de største veiene. Det er vurdert som lite aktuelt for småkommune Skiptvet.

Kartlegging friluftslivsområder:

Del ble utarbeidet forenklet kartlegging i rullering av arealdel for å oppdatere temakartet T4. Det er ikke nok ressurser for å prioritere arbeid etter veileder fra fylkeskommunen. I feb. 2024

hadde planavdeling dialog med rådgiver friluftsliv i fylkeskommunen om kartlegging av regionale friluftslivsområder. Arealer ble samordnet med lokale områder i temakartet.

Kartlegging av naturtyper:

På fylkesnivå pågår arbeid med kartlegging av naturtyper. Det blir ikke prioritert.

Kulturminneplan:

Planen ble tatt med for utarbeidelse i forrige valgperiode. På grunn av manglende ressurser og prioritering av andre planer vil den ikke prioriteres i denne perioden.

Kulturplan:

Planen ble vedtatt utarbeidet i perioden 2019-23, men mangel på ressurser ført til at den ikke ble utarbeidet. Det er behov for plan for å oppnå felles retning og mål for arbeidet. Likevel anbefales det ikke å utarbeide ny kulturplan, fordi det er lite ressurser til arbeidet. Det skal heller gjennomføres nødvendige avklaringer gjennom dialog med frivilligheten og folkevalgte, som oppsummeres i politisk sak.

Planer for gang- og sykkelvei:

Total plan er å tilrettelegge for gang- og sykkelvei langs ca. 10 km fylkesvei. Første delområde, ca. 0,3 km mellom Vonheim og Idrettsveien, er tatt i bruk og overført til Fylkeskommunen.

Oversikt over planer i Skiptvet kommune

Oversikt nedenfor viser sammenfatning av kapittel om vurdering av planer med forslag for å utarbeide eller rullere plan i ny kommuneperioden 2024 - 2027.

I handlingsdel skal prioriterte planer utredes mer detaljert med konkret framdriftsplan, kostnadsoverslag og tilskudds muligheter, behov for både interne og eksterne ressurser, osv.

Kommunen har valgt å rullere samfunnsdel som mest viktigste plan for forvaltning i kommunen.

Etter vurdering av ledige ressurser er foreslått å rullere et begrenset antall andre planer som er mest aktuelt for utarbeidelse eller rullering. Prioritering ble gjort etter mottatt innspill i arbeidsverksted med formannskapet og ledergruppe.

Oversikt:

Plan	Vedtatt i år	Merknad	Status: Rulleres / Utarbeides	'24	'25	'26	'27
Pågående planer:							
Arealdel	2019	Full rullering etter sentrumsplanen	Vedtatt 2024	X			
Sentrumsplan (kommunedelplan for areal)	2022	Harmonering med ny arealdel	Planlegges 2024	X			
Helhetlig ROS-analyse og beredskapsplan	2023	Temaplan	Vurderes årlig
Forslåtte planer:							
Samfunnsdel	2019	Kommuneplan	Rulleres		X	X	
Trafikksikkerhetsplan	2013	Temaplan	Utarbeides				X
Oppvekstplan	-	Temaplan	Utarbeides	X			
Helse- og omsorgsplan	-	Temaplan	Utarbeides	X	X		
Klima- og Energiplan	2010	Temaplan	Utarbeides			X	X
Hovedplan for VVA	-	Temaplan	Utarbeides	X	X	X	
Boligfelt Holstadåsen øst	-	Detaljregulering	Revideres	X	X		
Boligfelt Koffeldåsen	-	Områderegulering	Utarbeides	X	X	X	X
Fjellshagen næringsområde	1999	Detaljregulering	Rulleres		X	X	
Alkoholpolitisk handlingsdel	2020	Temaplan	Rulleres	X	X		
Veteranplan	-	Temaplan	Utarbeides	X	X		
Frivillighetsmelding / folkehelseplan	2009 / 2019	Temaplan	Rulleres	X	X		

Kilder

I utarbeidelse av planstrategi, samfunnsdel og arealdel er følgende kilder brukt:

[Kommunale planstrategier 2023-2027 – Statsforvalteren i Innlandet – versjon 011123](#)

Kommunetabeller i Statistikkbanken fra Statistisk sentralbyrå (SSB) – www.ssb.no

[Plangrunnlag for tre regionale planer – www.ofk.no](#)

[Analyse og statistikk for nye ... og Østfold – www.ofk.no](#)

Notat om helsetilstand i Skiptvet, utarbeidet av kommuneoverlege, feb. 2024

[Folkehelseprofil fra 2023 for Skiptvet kommune](#)(folkehelsestanden, FHI)

Naturbase, Artsdatabanken, Vannmiljø og andre naturfaglige grunnlag

I separat vedlegg finnes en rekke utvalgte temaer som viser kunnskap om samfunnet i Skiptvet.